

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 2654
ze dne 1.11.2021

k návrhu dalšího postupu při řešení křížení ulic Antonínská a Bubenská v souvislosti s přípravou projektu koncertního sálu hl.m. Prahy - Vltavské filharmonie a úpravě rozpočtu vlastního hl.m. Prahy a navýšení neinvestičního příspěvku příspěvkové organizaci Institut plánování a rozvoje hl.m. Prahy v roce 2021

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

1. úpravu rozpočtu vlastního hl.m. Prahy na rok 2021 dle přílohy č. 1 tohoto usnesení
2. zpracování nové hlukové studie dle zadání v příloze č. 2 tohoto usnesení

II. s o u h l a s í

s návrhem dalšího postupu při prověřování možností řešení hlukové zátěže na křižovatce ulic Antonínská a Bubenská, který je popsán v důvodové zprávě

III. u k l á d á

1. I. náměstkovi primátora doc. Ing. arch. Petrovi Hlaváčkovi
 1. informovat starostu městské části Praha 7 o zahájení prací na nové hlukové studii na křižovatce ulic Antonínská a Bubenská
Termín: 30.11.2021
2. řediteli Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy
 1. zajistit zpracování nové hlukové studie dle bodu I.2. tohoto usnesení
Termín: 31.12.2021
3. MHMP - ROZ MHMP
 1. realizovat rozpočtové opatření dle bodu I.1. tohoto usnesení
Termín: 5.11.2021

IV. ž á d á

1. Dopravní podnik hl.m. Prahy a.s., Technickou správu komunikací hl.m. Prahy, a.s.

1. o poskytnutí podkladů a součinnosti Institutu plánování a rozvoje hl.m. Prahy při zpracování hlukové studie dle bodu III.2.1. tohoto usnesení

Termín: průběžně

MUDr. Zdeněk Hřib v. r.
primátor hl.m. Prahy

doc. Ing. arch. Petr Hlaváček v. r.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: I. náměstek primátora doc. Ing. arch. Petr Hlaváček, náměstek primátora Ing. Adam Scheinherr, MSc., Ph.D.

Tisk: R-41030

Provede: I. náměstek primátora doc. Ing. arch. Petr Hlaváček, ředitel Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy, MHMP - ROZ MHMP

Na vědomí: odborům MHMP

Úprava rozpočtu vlastního hlavního města Prahy

II. Úprava rozpočtu výdajů včetně tř. 8 - financování (strana DAL)						
Úprava rozpočtu běžných výdajů						
Odbor/Organizace	Číslo akce	Účel / Název akce	ODPA	UZ	ORJ	Úprava rozpočtu (v tis. Kč)
ROZ MHMP	0091601770000	neúčelová rezerva	6409	3	1016	-605,00
IPR HMP	0093405000101	neinvestiční příspěvek - pořízení hlukové studie Bubenská x Antonínská	3635	124	0134	605,00
		C e l k e m				0,00

Zadání Akustické studie křižovatky Bubenská x Antonínská

Koncept zadání

Cíl studie a řešené území:

Cílem studie je prověřit a navrhnout řešení hlukové problematiky plánované nové podoby křižovatky Bubenská x Antonínská dle Územní studie Holešovice – Bubny – Zátory, měnící současný podjezd tramvajové trati na úrovňové křížení s novou polohou Bubenské, a navrhnout případné úpravy řešení křižovatky, které jsou v souladu s principy územní studie a zároveň vyhoví aktuálně platným hygienickým limitům. Návrh by měl navrhnout několik variantních řešení, která budou splňovat požadavky hygienických limitů.

Řešené území je v prostoru křižovatky Antonínská x Bubenská s nezbytnými návaznými částmi ulic, kde je navrženo odlišné řešení oproti dnešnímu stavu. Jedná se především o ulici Antonínská s dnešní tramvajovou rampou a část ulice Bubenské (v úseku mezi Antonínskou a Heřmanovou a v prostoru před budovou bývalých Elektrických podniků).

Podrobné zadání:

Zpracovatel bude uvažovat s úrovnovým řešením výše uvedené křižovatky dle zpracované územní studie Holešovice Bubny (podklad 1). Oproti předchozímu akustickému prověření zadané Dopravním podnikem hl. m. Prahy (podklad 2) bude prověřovat všechny dnes dostupné varianty snížení hlukové zátěže (opatření na svršku tratě, krytu tratě, snížení rychlosti tramvají...) včetně možnosti realizace protihlukových clon (PHC), protihluková opatření na budovách, řešení ulice Bubenská (drobný posun jízdnic pruhů nezbytně nutný pro umístění případného protihlukového opatření v uličním prostoru, vhodná šířka uličního profilu včetně možných posunů v rámci šířkového uspořádání uličního prostoru a další). Jednotlivá opatření se mohou kombinovat tak, aby bylo nalezeno/nalezena optimální řešení uspořádání a návrhu křižovatky a jejího přilehlého okolí.

Hluková část studie bude respektovat výhledovou frekvenci denních a nočních tramvajových spojů.

V rámci hlukové studie bude posouzena a vyhodnocena akustická zátěž v území a budou navržena protihluková opatření. Posouzení se bude skládat z těchto částí:

- Pro současný stav budou vyhodnoceny hlavní zdroje hluku – silniční a tramvajová doprava. Pro všechny uvedené zdroje bude stanoven hygienický limit hluku v chráněném venkovním prostoru staveb.
- Stávající stav a zdroje hluku budou ověřeny měřením akustického tlaku v denní a noční době.
- Pro výhledový stav budou navržena a vyhodnocena reálná protihluková opatření, která zajistí splnění hygienických limitů v chráněných venkovních prostorech staveb.
- Pro modelování bude použit software, který zpracovává území a provádí výpočet ve 3D. Pro modelování terénu a celkové situace budou použita 3D data IPR.
- Dílčí výstupy studie ve smyslu protihlukových opatření, návrhy PHC apod. budou průběžně konzultovány se zadavatelem. V případě PHC bude předložen návrh prostorového řešení (délky, výšky, případně vzorové příklady vhodného designu)

Zpracovatel bude vycházet z výhledových intenzit tramvajové dopravy, jejíž hodnoty nelze redukovat, neboť vzhledem k topologii tramvajové sítě nemá tato trať adekvátní náhradu, kam by bylo možné část spojů přesunout, naopak je nutné počítat spíše s jejím nárůstem oproti dnešnímu stavu. Po dohodě se zadavatelem zpracovatel může prověřit i s variantu snížení intenzity automobilové dopravy v ulici Bubenská, za účelem dosažení hygienických limitů, neboť cesty v této ulici mohou být

částečně realizovány odlišnou trasou a zároveň část intenzity ulice Bubenská bude generováno novou čtvrtí, kde je však možné poptávku po IAD v této čtvrti modelovat tak, aby nezatěžovala v takové míře ulici Bubenskou. U intenzit automobilové dopravy bude zpracovatel primárně vycházet z výhledových intenzit po dokončení výstavby VRÚ Bubny – Zátory, příp. ze stávajících intenzit (2019 před Covidem).

Principy z územní studie Holešovice Bubny-Zátory byly dále rozpracovány v Dopravně inženýrské studii předpolí Hlávka mostu (podklad 3), dále dopravně inženýrská studie). Tato studie měla za cíl kapacitně prověřit možnosti řešení silniční dopravy na předpolí Hlávka mostu a vytvořit takové podmínky, které kapacitně vyhovovaly předpokládanému rozsahu intenzit IAD. Studie variantně pracovala s profilem ulice Bubenská ve variantách s jedním či dvěma řadícími pruhy v každém směru v křižovatce s ul. Antonínskou. Zpracovatel studie může tyto varianty zhodnotit, popř. doplnit, a určit takovou, která je z hlediska hygienických limitů vhodnější.

Zpracovatel může v rámci zpracování studie kreativně hledat i další možné cesty splnění hygienických limitů, které však nejsou v rozporu s ostatními požadavky.

Vzhledem k principiálně odlišným přístupům, jak řešit snížení hluku z ulice Bubenské, jsou níže uvedeny priority přístupů, seřazeny od preferovanějších, po méně preferované.

- posun jízdních pruhů v rámci uličního profilu ulice Bubenské vymezeného dle územní studie
- posun jízdních pruhů s vyvolaným rozšířením uličního profilu ul. Bubenské a posunem uliční čáry východním směrem odlišně od územní studie, případný posun uliční čáry bude v zpracovanosti konzultovaný s objednatelem
- snížení kapacity Bubenské ulice (závisí na tom, jak velká by redukce měla být a po dohodě s konzultačním výborem)
- realizace protihlukových opatření (protihlukové clony)

Závěr:

Zadavatel zpracovateli předá předpokládané intenzity automobilové dopravy a linkové vedení a počet spojů tramvajové dopravy v rámci jednotlivých částí dne.

Účelem studie není vybrat jedno konkrétní řešení, ale prokázat, že technicky i dnes existuje mnoho lepších či horších řešení, jak lze dosáhnout hlukových limitů, avšak takových, která bude jednoduché odstranit (PHS) v závislosti na předpokládaném vývoji snižování hluku z dopravy, nových technologií nebo změny hlukové legislativy. Cílem studie ale je prověřit možnosti, které jsou v souladu s hygienickými možnostmi, byť by se jednalo o řešení v rozporu s koncepčními dokumenty tvorby veřejného prostoru hl. m. Prahy.

Koncept studie bude projednán jednak v konzultačním výboru složeném ze zástupců IPR, sekretariátů nám. primátora pro územní rozvoj a dopravu, Městskou částí, Dopravním podnikem, Ropidem a TSK. Studie bude předjednána s Hygienickou stanicí HMP.

Podklady:

1. Územní studie Holešovice Bubny – Zátory, dopracování, Sdružení Pelčák a partner architekti – Müller Reimann Architekten, 03/2020:
 - i. Výkres č. G.3.3 a G.3.4a – pdf a dwg
 - ii. Kniha – pdf
2. Dopravně inženýrská studie předpolí Hlávka mostu, Projekce dopravní Filip 11/2020
3. Studie úprav TT v Antonínské ulici, Metroprojekt Praha, a. s., 12/2020

Důvodová zpráva

V rámci postupující přípravy projektu Vltavská filharmonie a urbanizace brownfieldu v Bubnech je nutné projekčně připravit i novou podobu křižovatky Bubenská x Antonínská, která s oběma projekty úzce souvisí.

Jak vyplývá z hlukové studie zpracované DPP, hlukové limity na křižovatce nesplňují nejen tramvaje, ale i auta v Bubenské ulici, tedy pouze mimoúrovňové řešení tramvajové dopravy problém s hlukem neřeší a pouze ho odsouvá. Proto je doporučeno nadále pokračovat v dosavadní urbanistickém konceptu s úrovnovou křižovatkou Bubenská x Argentinská dle ÚS.

Nyní je potřeba ověřit princip úrovnového řešení této křižovatky a najít cesty, jak splnit stávající hlukovou legislativu. Z výše uvedených důvodů je nutné zajistit pro zpracování této studie finanční prostředky. Zadavatel této hlukové studie bude IPR Praha, který byl zadavatelem Územní studie a úzce spolupracuje na projektu Vltavské filharmonie.

Pro další postup přípravy je zásadní, aby **finální řešení veřejných prostranství se svými trvalými hodnotami nepřizpůsobovat jedinému kritériu hlukové zátěže současné doby, neboť se tato problematika bude s časem nepochybně technicky a legislativně vyvíjet pozitivním směrem.**

Proto bude zpracována nová hluková studie pro obhájení úrovnového řešení nad rámec SEA, souběžně se změnou ÚP. Tato studie bude na rozdíl od té od DPP, která v souladu se zadáním sledovala pouze některá opatření, prověřovat všechny dnes dostupné varianty snížení hlukové zátěže (například opatření na svršku tratě, krytu tratě, požadavky na vozidlový park, snížení rychlosti tramvaj, realizace protihlukových stěn úprava uličního profilu atd..). Účelem studie není vybrat jedno konkrétní řešení, ale prokázat, že technicky i dnes existuje mnoho lepších či horších řešení, jak lze dosáhnout hlukových limitů, avšak takových, které bude jednoduché odstranit v závislosti na předpokládaném vývoji snižování hluku z dopravy, nových technologií nebo změny hlukové legislativy.

Proč jedna úroveň již nyní?

- Respektovat primárně základní výškovou úroveň tvořenou Hlávkovým mostem, Bubenskou s Elektrickými podniky a nábřeží kpt. Jaroše pro pěší a povrchovou dopravu včetně tramvaj v úrovni založené sítě městských ulic s akcentem na kvalitní prostupnost území. Mimoúrovňové řešení je ne-městské vytvářející bariéry především pro pěší a konzervuje současnou situaci. Ponechání mimoúrovňového řešení degraduje ostatní investice města do zlepšení prostupnosti této lokality.
- Prioritou je vytvoření estetického a pro uživatele vlídného prostředí s naprosto jedinečným vizuálním vjemem urbánních a krajinných hodnot území podél toku Vltavy s dominantou Hradčan.
- Toky motorové dopravy udržet na okraji řešeného prostoru s využitím minimálního a odůvodněného rozsahu podpovrchového (mimoúrovňového) vedení na severním předmostí a oboustranně navazujícího nábřeží Kpt. Jaroše s minimalizací negativních vlivů na převážně dopravně klidné veřejné prostranství v okolí budovy filharmonie. Bubenská ulice bude mít charakter městské třídy v základním profilu dvoupruhové komunikace s cyklopruhem a odbočovacími pruhy (vpravo, vlevo), tedy v šířce vozovky odpovídající třem pruhům. Vytváří osu mezi dvěma mosty (Hlávkův, Trojský), která bude parametricky odpovídat charakteru uliční sítě a prostorovým podmínkám v zastavěném území Holešovic, Zátor vybavená úrovnovými přechody pro chodce.
- Vyvýšení výškového uspořádání Bubenské nad nivelety fragmentů původních ulic, a to zejména z důvodu tramvajového podjezdu, dehonestuje parter památkové chráněné budovy Elektrických podniků, ale zejména parametry parcely pro budovu Vltavské filharmonie a jejího parteru.

V podstatě vylučuje důstojné řešení pro umístění nejvýznamnější kulturní stavby nadnárodního významu v Praze za více než sto let.

Tímto tiskem se realizuje rozpočtové opatření, kterým se převádí prostředky ve výši 605 000 Kč z neúčelové rezervy do rozpočtu příspěvkové organizace IPR Praha.